

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАТИЗАЦИИ И СВЯЗИ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Виктор Анатольевич
Нечасев



За последнее десятилетие в Республике Мордовия, как и в большинстве регионов Российской Федерации, динамично развивались процессы информатизации. Они перешли из разряда отдельных технических решений в разряд системных, жизненно необходимых для экономического и социального развития республики. Этому способствовало понимание руководством республики важности данного вопроса и осуществление грамотной государственной политики в области информатизации общества в целом и государственного управления в частности.

В 1996 году по инициативе руководства Республики Мордовия были созданы структуры по координации процессов информатизации в республике: Республиканский центр информатизации органов государственной власти при Правительстве Республики Мордовия и Координирующий совет по информатизации. В начале следующего 1997 года были разработаны и утверждены программные документы информатизации региона: Концепция и Программа информатизации Республики Мордовия до 2000 года. На решение конкретных вопросов информатизации в течение 5 лет было выделено около 9 млн. рублей.

Принятая Программа не была выполнена в полном объеме вследствие типичных для большинства регионов объективных и субъективных причин, главными из которых являются недостаточное нормативно-правовое, нормативно-техническое, методи-

ческое обеспечение региональной информатизации и ведомственная разобщенность. Однако основы комплексной информатизации региона были заложены, и за прошедшие годы сделано следующее:

- принят ряд нормативных актов, регулирующих разработку, создание и эксплуатацию информационных систем и информационных ресурсов;
- указы Главы Республики Мордовия «О координации работ в области информатизации в Республике Мордовия», «О концепции информатизации Республики Мордовия»;
- постановления Правительства Республики Мордовия «Об утверждении Программы информатизации Республики Мордовия», «О решении «Проблемы «2000», «О создании и функционировании геоинформационных систем в Республике Мордовия»;
- распоряжение Правительства Республики Мордовия «О создании электронной почты на базе сети Интернет»;
- введена в действие вычислительная сеть, объединившая корпоративные системы Администрации Главы и Аппарата Правительства Республики Мордовия, Государственного Собрания Республики Мордовия, представительства Главного федерального инспектора в Приволжском федеральном округе, ведущих министерств, государственных комитетов, ведомств;
- внедрена система электронной почты, объединившая услуги и сервисы электронной почты Интернет, государственной автоматизированной системы ГАС «ВЫБОРЫ», президентской электронной почты UD-TERM;
- открыты Web-серверы Республиканского центра информатизации, ОАО «ВолгаТелеком» – филиала по Республике Мордовия, МГУ им. Н.П. Огарева и других организаций;
- в сети Интернет появились Web-ресурсы многих предприятий, организаций;

– в органах власти реализован набор прикладных систем, реализующих ключевые функции органов государственной власти;

– в министерствах, государственных комитетах, ведомствах, на ряде предприятий и в организациях функционируют современные автоматизированные информационные системы, построенные на основе интернет- и интранет-технологий;

– в значительной степени информатизированы многие отрасли хозяйственного сектора, системы национальной и общественной безопасности, банковская сфера, сфера государственного управления и правопорядка. В государственных органах федерального и регионального подчинения достигнута относительно высокая насыщенность информационными системами;

– разработана бизнес-карта Республики Мордовия на базе Web-сайта «Деловая Мордовия» (разработчик – ОАО «Центр информатизации Республики Мордовия») с информацией о предприятиях республики, о производимой продукции и материалах, необходимых для производства, сведений о бизнес-планах предприятий и их реализации;

– ускоренными темпами идет развитие систем и средств телекоммуникаций, растет число корпоративных информационных сетей;

– Республика Мордовия имеет развитую телекоммуникационную инфраструктуру, успешно осуществляется телефонизация республики: регион находится на одном из первых мест в стране по протяженности телефонных линий, приходящихся на одного жителя. Стремительно растет рынок средств мобильной связи. Отставание Мордовии от развитых регионов в области телекоммуникаций и компьютерных сетей быстро сокращается;

– в Мордовии сложились благоприятные научно-образовательные условия для развития информационного общества. Учащаяся молодежь является резервом и двигателем интеграции в информационное общество. Именно благодаря молодежи население республики потенциально предрасположено к использованию современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В высших и средних профессиональных учебных заведениях появились новые специальности, отвечающие требованиям времени. В МГУ им.Н.П. Огарева начато обучение по специальности «Автоматизированные системы обработки информации и управления» для подготовки специалистов в области IT-технологий, создания и использования баз данных, организации локальных и глобальных вычислительных сетей, а также обучение по специальности «Сети связи и системы коммутации» для подготовки специалистов в сфере современных видов цифровой связи, региональных и глобальных информационных сетей, построения и эксплуатации

самых последних образцов техники связи. В Саранском государственном промышленно-экономическом колледже открыта специальность «Информационная безопасность»;

– введение в строй Интернет-дома Республики Мордовия дало возможность на его базе проводить обучение широких слоев населения не только компьютерной грамотности, но и современным информационным технологиям;

– внедряются информационные технологии в медицине, образовании, социальной, финансово-экономической и других сферах народного хозяйства;

– значительно увеличилось количество домашних компьютеров;

– значимые для республики мероприятия и проекты информатизации поддерживаются Правительством Республики Мордовия.

Правительство Республики Мордовия, поддерживая деятельность федерального Правительства в сфере информационно-коммуникационных технологий, активно реализует Федеральную целевую программу «Электронная Россия (2002–2010 годы)», собственные проекты. Эта работа нашла отражение в республиканской комплексной целевой программе «*Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2010 года*», утвержденной 14 марта 2005 года и являющейся продолжением Программы информатизации Республики Мордовия до 2000 года. Программой предусматривается дальнейшее совершенствование нормативной базы государственной политики Республики Мордовия в сфере информатизации, создание и развитие корпоративных информационных сфер социальной и хозяйственных отраслей на основе единой телекоммуникационной среды, формирование системы автоматизированных информационных ресурсов Республики Мордовия и обеспечение широкого доступа к ним населения, совершенствование информационного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с населением, хозяйствующими субъектами Республики Мордовия на основе использования информационно-телекоммуникационных технологий.

На основе Программы в Республике Мордовия реализовываются и развиваются проекты информатизации, обеспечивающие взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с гражданами и хозяйствующими субъектами (рис.1).

Одним из ключевых проектов в республике стал проект создания системы «*Объединенные государственные информационные ресурсы (ОГИР РМ)*». Развертывание региональной системы ОГИР РМ позволяет комплексно автоматизировать обслуживание граждан и организаций *органами записи актов гражданского состояния, паспортно-визовой службы и жилищно-коммунального хозяйства*, снижает временные затраты на обслуживание, обеспечивает органы государственной власти и местного самоуправления актуальной и досто-



1



СИСТЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ С ГРАЖДАНАМИ И ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ

верной информацией о населении и жилищно-коммунальном хозяйстве, повышает эффективность мер по внедрению и массовому распространению информационных технологий в области регистрации граждан и реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Применение системы ОГИР обеспечивает эффективное взаимодействие различных органов исполнительной власти, исключающее дублирование функций и пересечение предметов ведения. На основе упомянутого ресурса, создаваемого строго в рамках существующего правового поля, формируются реализуемые в Республике Мордовия в настоящее время высокотехнологичные проекты, например *Государственный и Социальный регистры населения*. Введение регистров позволит упростить, сделать эффективными и менее затратными процедуры взаимодействия граждан и сотрудников органов государственной власти, сократить время получения различных справок, выписок, документов.

Перспективным направлением развития системы объединенных государственных информационных ресурсов Республики Мордовия является создание на территории Республики Мордовия системы персонального учета населения (СПУН). СПУН является системой национального масштаба и охватывающей органы власти и местного самоуправления, в деятельности которых используется первичная или агрегированная персональная информация о населении. Основным социально-экономическим эффектом от создания системы является повышение эффективности деятельности органов государственной

власти и местного самоуправления, направленной на обеспечение реализации гражданами своих конституционных прав и выполнения конституционных обязанностей. Система создаст информационно-аналитическую основу для повышения качества социально-экономических и политических решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления.

Для формирования единого информационно-аналитического банка данных социально-экономического развития республики была создана *региональная информационная сеть интегрированных медицинских ресурсов*. Сеть обеспечивает совершенствование системы управления здравоохранением Республики Мордовия на учрежденческом и региональном уровнях. С 2002 года в 49 стационарах лечебно-профилактических учреждений республики функционирует сертифицированный пакет прикладных программ «Медстатистика», аналитика и реестры стационара с передачей реестров в электронном виде в Республиканский фонд ОМС и страховым компаниям.

Продолжается формирование банка данных объединенных медицинских информационных ресурсов Республики Мордовия по стационарам для Минздрава Республики Мордовия и для органов государственной власти республики.

В 2006 году в связи с реформами в области здравоохранения и предоставлением определенным категориям населения льгот на лекарственное обеспечение возникла потребность в создании со-



2



ЗОНА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ЗАГС

ответствующей автоматизированной информационно-аналитической системы управления *льготным лекарственным обеспечением*. В этом направлении в республике ведется активная работа.

Развитие ИКТ позволяет использовать новые, значительно более эффективные методы ведения финансово-экономической деятельности как в государственных, так и коммерческих организациях. Создание системы *региональной электронной торговли* является одной из приоритетных задач в этой сфере деятельности. Первым этапом реализации данного проекта стало создание в 2005 году региональной системы *электронных закупок для государственных нужд*. Внедрение этой системы создает условия для более эффективного использования бюджетных средств за счет улучшения качества управления региональным заказом, сокращения затрат (в среднем на 20–40%) на ведение финансово-хозяйственной деятельности в сфере закупок, повышения прозрачности проведения закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд. Между Правительством Республики Мордовия и Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации подписан протокол, на основании которого данное мероприятие реализуется в рамках ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)» на условиях паритетного финансирования из федерального и регионального бюджетов.

Дальнейшее развитие региональной системы электронных государственных закупок будет происходить вместе с формированием *регионального информационно-маркетингового центра* (ИМЦ), вы-

полняющего функцию оператора электронной торговой площадки. Работы проводятся на основании соглашения, подписанного с Федеральным агентством по информационным технологиям (ФАИТ) в рамках реализации ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)». В реализации проекта активно участвуют Министерство экономики Республики Мордовия, Министерство торговли и внешне-экономических связей Республики Мордовия и Торгово-промышленная палата Республики Мордовия. Этот проект будет способствовать дальнейшей интеграции существующих и вновь создаваемых систем электронной торговли в единое информационно-коммуникационное пространство (ИКП) электронной торговли, а также информационно-коммуникационному взаимодействию с пользователями и смежными системами в рамках единого ИКП Российской Федерации. Такая система существенно повысит эффективность использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации при осуществлении государственных закупок, значительно уменьшит издержки государственных заказчиков при проведении конкурсов, сократит потери и злоупотребления.

Одним из шагов, направленных на повышение эффективности работы органов государственной власти, стало внедрение *системы автоматизированного делопроизводства и электронного документооборота «Дело»*. Завершен первый этап реализации данного проекта, в рамках которого система электронного делопроизводства развернута в Администрации Главы и Аппарате Правительства



3



ЗОНА РАСПРОСТРАНЕНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «СЕЛЬСКИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ»

Республики Мордовия. В настоящее время система обеспечивает электронное сопровождение традиционного документооборота. В перспективе планируется использование электронной цифровой подписи, что обеспечит переход к безбумажному корпоративному документообороту в органах государственной власти Республики Мордовия. Разрабатывается проект по расширению системы и подключению к ней территориально распределенных органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Мордовия, что обеспечит межведомственное электронное взаимодействие. Проект будет способствовать переходу на безбумажный корпоративный документооборот между органами государственной власти и местного самоуправления посредством использования встроенных в программное обеспечение средств электронной почты.

Продолжаются работы по проекту «Создание скоростной информационной магистрали органов государственной власти и местного самоуправления Республики Мордовия», постоянно увеличивается список подключенных к магистрали органов государственной власти. Скоростная информационная магистраль органов государственной власти и местного самоуправления Республики Мордовия в виде опорной телекоммуникационной сети обеспечивает информационное взаимодействие субъектов информатизации Республики Мордовия и предназначена для:

- транспортировки информационных потоков;
- предоставления доступа министерствам, государственным комитетам, ведомствам, предприятиям и организациям, а также физическим лицам

к информационным ресурсам телекоммуникационной сети Республики Мордовия;

- предоставления доступа к ресурсам информационной сети Республики Мордовия с целью продуцирования производных информационных ресурсов при решении прикладных функциональных задач;
- организации взаимодействия потоков информации между субъектами информатизации с целью формирования информационных ресурсов;
- безопасной и бесконфликтной передачи данных в рамках информационного пространства Республики Мордовия.

Во всех районах и муниципальных образованиях республики в основном информатизированы структуры Минсоцзащиты Республики Мордовия, Госналогинспекции по Республике Мордовия, Минфина Республики Мордовия, Управления Федерального казначейства по Республике Мордовия, Минтруда Республики Мордовия, Фонда обязательного медстрахования Республики Мордовия, Национального банка Республики Мордовия, Центризбиркома Республики Мордовия, МВД Республики Мордовия, Отделения Пенсионного фонда Республики Мордовия, Госкомстата Республики Мордовия, Госкомзема Республики Мордовия, Госстраха Республики Мордовия, отдела ЗАГС при Правительстве Республики Мордовия. Уровень оснащенности вычислительной техникой, программным обеспечением и средствами передачи данных в указанных организациях разнороден, а в некоторых из них требуется переоснащение.

В администрациях районов и муниципальных образований сейчас функционируют такие информа-



ционные системы, как информационно-правовая система «Гарант», глобальная электронная почта в сети Интернет и корпоративная почта на базе ГАС «ВЫБОРЫ». В структурах Минсельхозпрода Республики Мордовия внедрена система «АРИС», действующая в управлениях сельского хозяйства администраций районов Республики Мордовия. Во всех районах республики автоматизированы работы социально-экономических и финансовых отделов. Для улучшения координации работ по созданию информационных систем органов местного самоуправления предлагается организовать при главах местного самоуправления секторы (структуры) по информатизации на базе системных администраторов ГАС «ВЫБОРЫ», в функции которых должно входить:

- создание информационной системы управления районом;
- сбор, обработка и анализ информации по территории района, создание опорных баз данных местного и республиканского значения, представление информации в органы управления республикой.

Информатизацию районного звена предполагается осуществлять поэтапно:

- *первый этап* – установка персональных компьютеров (ПК) и создание локальной информационной сети администрации района – ядра будущей информационной системы района;
- *второй этап* – создание Web-узла для организации почтовой связи со всеми субъектами района, осуществление их интеграции в районную и республиканскую телекоммуникационную сеть, создание районного информационного сервера;
- *третий этап* – установка компьютеров в местных поселковых Советах, организация системы электронной связи с райцентром, подключение удаленных абонентов к республиканским и федеральным информационным ресурсам (450 ПК). Параллельно с данной работой необходимо установить компьютеры в товариществах (450 ПК) и организовать систему электронной связи товариществ с поселковыми сельскими Советами, райцентром, республикой. Для создания общереспубликанской информационной системы районного звена требуется не менее 975 ПК, сетевое оборудование и программное обеспечение на сумму около 25 млн. рублей.

В настоящее время республика является лидером в Российской Федерации по реализации перспективных технологий местного самоуправления. Важным шагом в этом направлении является формирование информационной системы финансово-экономических аспектов процесса межбюджетных отношений. Региональная система организации межбюджетных отношений представляет собой совокупность нормативно-правовых, методологических, регламентных, организационных, а также информационно-технологических решений, обеспечивающих:

- управление бюджетным процессом на уровне региона;

- управление бюджетным процессом на уровне муниципальных образований и более низких уровнях;
- реализацию межбюджетных отношений между регионом и субрегиональными образованиями всех уровней;
- организацию взаимодействия между распорядителями и получателями бюджетов всех уровней.

Ключевым элементом межбюджетных отношений является порядок перераспределения денежных средств между центром и муниципалитетами, при котором важно четко определить, за счет какого бюджета должно осуществляться финансирование социальных законов, кто ответствен за содержание объектов ЖКХ, больниц, школ и других бюджетных учреждений. Так как основным источником любого бюджета являются налоговые поступления, проблема межбюджетных отношений выражается в четком разграничении финансовых обязательств.

Система межбюджетных отношений охватывает все аспекты экономического развития республики. В своей основе система использует информацию, формируемую отдельными сельскими администрациями районов и муниципальными образованиями Республики Мордовия. В настоящее время система информационной поддержки межбюджетных отношений действует лишь в форме математических расчетов отдельных показателей, необходимых для функционирования органа исполнительной власти, в сферу компетенции которого входит рассмотрение данных вопросов. С целью оптимизации, повышения эффективности и качества управления финансовыми ресурсами бюджетной системы Республики Мордовия при поддержке Правительства Российской Федерации было принято решение о комплексной автоматизации этого процесса. Республика имеет хорошие возможности стать первым регионом, в котором начнется разработка, внедрение и распространение данного проекта.

Для дальнейшего повышения эффективности работы Правительства республики в настоящее время активно внедряется *автоматизированная мобильная информационная система обеспечения деятельности Правительства Республики Мордовия*, которая будет способствовать оперативному обмену информацией, сокращению сроков принятия решения, возможности удаленного участия в заседаниях Правительства в необходимых случаях.

Большое внимание в республике уделяется проблемам информационной безопасности. В рамках этого направления для решения задач комплексной защиты информации в локально-вычислительной сети Дома Республики Мордовии был заключен договор с ЗАО «РНТ» (г. Москва), в ходе выполнения которого были определены наиболее важные и значимые места, подлежащие защите, закуплено необходимое аппаратное и программное обеспечение. В перспективе планируется проведение работ по созданию двух фи-



зически разделенных сетевых ресурсов для работы с конфиденциальной и открытой информацией.

Все рассмотренные информационные системы Республики Мордовия способны к самостоятельному функционированию. Однако первоочередной задачей Правительства является обеспечение взаимодействия органов государственной власти и граждан, а также обеспечение доступа хозяйствующих субъектов и населения к всеобъемлющей и актуальной информации в процессе оказания им государственных услуг. Для этого необходимо формирование системы, посредством которой будет доступна открытая информация о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. В соответствии с современными принципами построения информационной инфраструктуры в качестве такой системы в республике выступит публичный *интернет-портал органов государственной власти* Республики Мордовия, находящийся в стадии разработки. Портал будет построен с помощью технологии «персонализируемый портал», то есть технологии, при которой возможно настраивать его конкретное информационное содержание. На нем будут реализованы электронные регламенты взаимодействия органов власти, а также контакты с гражданами, общественными организациями и бизнес-структурами. Портал сформирует «единую точку доступа» ко всем информационным ресурсам Республики Мордовия в рамках действующего правового поля и распределения прав доступа. Портал станет системным ядром всей инфраструктуры информационной системы и обеспечит интеграцию баз данных, обработку и хранение информации, предоставление ее пользователям, установление коммуникаций с иными информационными ресурсами (сайтами и порталами).

Это один из важнейших проектов входящих в Программу мероприятий по формированию *регионального электронного правительства*, к реализации которой приступает Республиканский центр информатизации органов государственной власти. Для определения первоочередных задач, этапов реализации и координации действий совместно с автономной некоммерческой организацией «Институт развития информационного общества» (г. Москва), были разработаны концепция, архитектура и программа мероприятий по созданию регионального электронного правительства. Основная идея регионального электронного правительства – *формирование эффективной системы предоставления государственных услуг гражданам и бизнесу на основе использования информационно-коммуникационных технологий*. Концепция «электронного правительства» обеспечивает открытость органов власти, повышает эффективность выполнения административных и управленческих процессов, упрощает сбор, обработку и распространение информации как внутри органов государственной власти, так и на межведомственном уровне, способствует

преодолению ведомственной разобщенности, созданию эффективных межведомственных административных и бизнес-процессов, стимулирует широкомасштабное использование ИКТ во всех сферах деятельности, снижает затраты населения и предприятий на осуществление обязательного взаимодействия с органами власти и управления. Внедрение принципов и идей «электронного правительства» приведет к изменению роли информационно-коммуникационных технологий: от функции поддержки к функции обеспечения новых возможностей. Сервисы, связанные с ИКТ, перестанут выполнять только обеспечивающие и вспомогательные функции и станут активными факторами в реализации новых подходов к выполнению функций органов государственной власти, автоматизации административных процессов, напрямую влияя на эффективность труда государственных служащих и, соответственно, стоимость и качество услуг, предоставляемых гражданам и хозяйствующим субъектам. В результате информационно-коммуникационные технологии и «электронное правительство» станут эффективными инструментами реализации целей и задач административной реформы и будут способствовать повышению прозрачности, реализации более эффективных административных регламентов и процессов, качественных государственных услуг.

В целях долгосрочного сотрудничества в области применения современных информационных технологий Главой Республики Мордовия и президентом компании Microsoft в России и СНГ подписан Протокол о намерениях в области применения информационных технологий Microsoft. В рамках данного Протокола подписаны Соглашение о сотрудничестве в области стратегического использования информационных технологий в системе образования республики и долгосрочное Соглашение по приобретению программных продуктов компании для органов государственной власти Республики Мордовия и государственных организаций. Планируется также создание в городе Саранске Центра компетенции по технологиям Microsoft. В сентябре 2005 года были подписаны аналогичный Протокол и Соглашение о намерениях в области применения информационных технологий между компанией «Оракл США Инк.» и Правительством Республики Мордовия. В рамках этого Соглашения в Республике Мордовия планируются разработка и реализация проекта «Информационная поддержка регионов Поволжья Российской Федерации», представляющего собой межрегиональную аналитическую систему, обеспечивающую взаимодействие регионов Приволжского федерального округа, создание технопарка в сфере информационных технологий с передачей ему на правах единоличного держателя лицензированных технологий и программного обеспечения «Оракл», организация подготовки кадров в области технологий и программного обеспечения «Оракл» с последующим привлечением специалистов для участия в проектах корпорации.



Активность и результаты информатизации в Республике Мордовия неоднократно отмечались наградами по итогам Всероссийского конкурса «Лучший регион в сфере ИКТ», проводимого под эгидой Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. В 2004 году республика заняла почетное второе место среди регионов четвертой группы социально-экономического развития (где в 2003 году наблюдался рост промышленного производства и общее повышение благосостояния населения). В 2005 году республика заняла первое место в номинации «Использование ИКТ для взаимодействия государства и общества» за проект «Разработка и внедрение региональной системы электронной торговли по го-

сударственным закупкам для региональных и муниципальных нужд Республики Мордовия».

В настоящее время в Республике Мордовия к вопросам информатизации проявляют интерес и внимание не только органы государственного управления, но и представители бизнеса, граждане. Растет понимание важности той роли, которую играет информация, информационные и телекоммуникационные технологии во всех сферах жизни общества и человека. Создаются экономические, технические и другие условия для формирования единого информационного пространства Мордовии. Активно развиваются средства и системы связи, входящие в мировые системы коммуникаций. Уже первые результаты ведущейся работы показывают ее высокую эффективность, которая, безусловно, будет возрастать.